

Juni 2024

Dispensationer

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde

mellem

Ærø kommune og Svendborg kommune

for perioden 2024 - 2027



ÆRØ KOMMUNE



Svendborg
Kommune

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 19. juni 2006

Kontor: STYR

J.nr.: 2004-2010-7

Sagsbeh.: ltb

Fil-navn: forpligtende/ændl/ærs begrundelse 1505-rev

Notat om begrundelsen for meddelelse af delvist afslag på dispensation til Ærø Kommune i henhold til § 11 i lov om forpligtende kommunale samarbejder

1. Baggrund

1.1 Kommunens ansøgning

I brev af 27. april 2005 har *Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommune* anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om i medfør af § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder at meddele kommunen dispensation, således at Ærø Kommune uanset samarbejdet med Svendborg Kommune selv varetager følgende opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, jf. § 1, stk. 2, nr. 1-5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder:

Beskæftigelsesområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende beskæftigelsesområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Genoptræningsområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende genoptræningsområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Natur- og miljøområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende natur- og miljøområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder med undtagelse af opgaver efter lov om forurennet jord, lov om kemiske stoffer og produkter, lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier), lov om råstoffer, lov om okker samt opgaver efter bestemmelserne om VVM-redegørelser i lov om planlægning.

Det sociale område:

- Samtlige opgaver vedrørende det sociale område, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, med undtagelse af opgaver i forbindelse med behandlingstilbud til stofmisbrugere, tilbud om kvindekrisecentre, godkendelse af private opholdssteder og botilbud og tilsyn med plejefamilier, netværksplejefamilier og opholdssteder for børn.

Specialundervisningsområdet:

- Samtlige opgaver vedrørende specialundervisningsområdet, der er omfattet af § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder med undtagelse af pædagogisk-psykologisk rådgivning som grundlag for henvisning til specialundervisning m.v., som ikke er af foreløbig karakter, og specialundervisning for voksne.

1.2. Bemærkninger til det udsendte udkast til dispensation

Ærø Kommunalbestyrelse har vedrørende spørgsmålet om dispensation til udøvelsen af opgaver på beskæftigelsesområdet bl.a. anført, at kommunalbestyrelsen er uenig i den foreløbige konklusion herom i det udsendte udkast til dispensation og begrundelsesnotat. Det er kommunalbestyrelsens vurdering, at et selvstændigt jobcenter under Ærø Kommunes ledelsesansvar i langt højere grad end en filial af et jobcenter i Svendborg vil være i stand til effektivt at besvare de udfordringer, som et forholdsvis isoleret arbejdsmarked som det ærøske stiller. Kommunalbestyrelsen vurderer endvidere, at et sådant jobcenter i langt højere grad end en filial vil skabe sammenhæng mellem kompetence og økonomisk ansvar og dermed økonomisk incitament til en effektiv beskæftigelsesindsats. Det er kommunalbestyrelsens opfattelse, at den ønskede kvalitet og effektivitet af beskæftigelsesindsatsen på Ærø kun opnås, såfremt der skabes en sammenhæng mellem beskæftigelsesindsatsen og den øvrige kommunale opgavevaretagelse, og at denne sammenhæng bedst skabes, hvis jobcenterfunktionerne på Ærø forankres i Ærø Kommune. Kommunalbestyrelsen har herved anført, at et forholdsvis stort antal personer og familier på Ærø er berørt af ledighed og ledsagende problemer, og at kommunalbestyrelsen vurderer, at der vil være risiko for, at der sker en alvorlig svækkelse af denne meget sårbare gruppes livsmuligheder, hvis der ikke sikres optimal koordination af beskæftigelsesindsatsen og andre kommunale indsatser. Det er endvidere kommunalbestyrelsens opfattelse, at mulighederne for at tiltrække specialviden, f.eks. på handicapområdet, mulighederne for at aktivere ærøske borgere på fastlandet og for at rekruttere arbejdskraft fra fastlandet til ærøske virksomheder vil kunne udnyttes ligeså effektivt i et samarbejde mellem selvstændige jobcentre på Ærø og i Svendborg som med en filial af Svendborg Kommunes jobcenter på Ærø. Endelig har kommunalbestyrelsen bemærket, at mulighederne for arbejdstageres pendling mellem Ærø og fastlandet også i fremtiden vil være hæmmet af den relativt lange transporttid.

Kommunalbestyrelsen har vedrørende spørgsmålet om dispensation til udøvelsen af opgaver på det sociale område bl.a. anført, at Ærø Kommune driver et bofællesskab for sindslidende med plads til 10 beboere, der alle p.t. kommer fra Ærø Kommune, og to bofællesskaber for psykisk udviklingshæmmede med plads til henholdsvis 9 og 8 beboere, hvoraf de i alt 8 beboere p.t. kommer fra Ærø Kommune. Videre har kommunalbestyrelsen oplyst, at kommunen som led i delingsaftalen for Fyns Amtskommune overtager en filial af en amtskommunal institution med et integreret beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud for psykisk udviklingshæmmede. Filialen benyttes bl.a. af beboere fra de to for nævnte bofællesskaber, og kommunalbestyrelsen har oplyst, at det er tanken at fusionere den med de to

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

3

nævnte bofællesskaber. Ærø Kommunalbestyrelse har på den baggrund anmodet om, at dispensationen på det sociale område ud over det, der fremgår af det fremsendte udkast, kommer til at omfatte drift af tilbud efter §§ 103, 104, 107 og 108 i lov om social service (lov nr. 573 af 24. juni 2005).

2. Begrundelse

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved dispensation af d.d. efter drøftelser med Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet meddelt Ærø Kommune dispensation til selv at varetage en række af disse opgaver.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal give nedenstående begrundelse for meddelelse af delvist afslag på dispensation til Ærø Kommune i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Begrundelsen er tilrådt af Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet.

2.1. Beskæftigelsesområdet

For så vidt angår beskæftigelsesområdet er Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommunes ansøgning ikke imødekommet. I den anledning bemærkes følgende:

Der findes ikke at være beskæftigelsespolitiske grunde til at meddele dispensation. Den løsning, ø-kommunerne har foreslået, medfører en beskæftigelsesindsats, som risikerer ikke at være bæredygtig, og det vil ikke være muligt at afsætte tilstrækkelige ressourcer til at etablere et jobcenter på Ærø, der kan løse alle opgaver i beskæftigelsesindsatsen.

Ærø Kommune vil således skulle trække på fastlandskommuner i forbindelse med eksempelvis aktiveringsmuligheder på fastlandet, rekruttering til virksomheder og specialviden, f. eks. inden for handicapområdet. Det vil derfor under alle omstændigheder blive aktuelt at indgå særlige aftaler med Ærø Kommune for at sikre, at beskæftigelsesindsatsen dér bliver bæredygtig.

Det er endvidere for at sikre en bæredygtig beskæftigelsesindsats for både kontanthjælps- og dagpengemodtagere et væsentligt hensyn, at øerne ikke isoleres som lukkede arbejdsmarkeder, og at der for alle ledige sikres en ensartet indsats.

Opmærksomheden henledes i den forbindelse på muligheden for, at de samarbejdende kommuner inden for rammerne af lov om forpligtende kommunale samarbejder bliver enige om at indgå aftaler, der sikrer gode og fleksible løsninger for ø-kommunerne.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

4

Inden for rammerne af lov om forpligtende kommunale samarbejder og lovgivningen på beskæftigelsesområdet vil det således være muligt at fastholde de løsninger i forhold til beskæftigelsesindsatsen, som øerne har i dag. Samtidig vil man kunne sikre en bæredygtig beskæftigelsesindsats i forhold til indsats og ressourcer. Der er dermed mulighed for, at Ærø Kommune kan indgå aftale med den bemyndigede kommune med udgangspunkt i ø-kommunens egen situation.

Hvis de samarbejdende kommuner mod forventning ikke kan nå til enighed om en fleksibel løsning, der tilgodeser Ærø Kommunes særlige geografiske situation, vil der efter omstændighederne kunne pålægges den bemyndigede kommune pligt til at oprette en form for enhed på øen, der har lang transporttid til fastlandet, jf. § 11, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

For så vidt angår det anførte om, at mange ledighedsberørte har andre problemer end ledighed, og at der skal sikres optimal koordination mellem beskæftigelsesindsatsen og øvrige kommunale indsætter, findes det væsentligt, at jobcentret fastholder fokus på beskæftigelsesindsatsen. Samtidigt kan der i aftalerne mellem de samarbejdende kommuner sikres et samarbejde mellem jobcentret og den øvrige del af forvaltningerne, således at jobcentret fastholder en tovholderfunktion i forhold til den enkelte ledige.

For så vidt angår det anførte om, at ø-kommunerne fortsat bærer det økonomiske ansvar for forsørgelsesudgifterne og at selvstændige jobcentre i ø-kommunerne vil sikre større sammenhæng mellem kompetence og økonomisk ansvar og dermed et incitament til en effektiv indsats, skal der peges på ø-kommunernes muligheder for inden for rammerne af lov om forpligtende kommunale samarbejder at indgå aftaler om organiseringen og varetagelsen af indsatsen i det nye jobcenter. Der vil bl.a. være mulighed for at aftale placering af en "afdeling" på øerne, hvis dette findes hensigtsmæssigt.

Ø-kommunerne kan også gøre deres indflydelse gældende i forhold til den årlige plan for jobcentret, og via Det lokale Beskæftigelsesråd, hvor ø-kommunen er repræsenteret. Endvidere kan der peges på, at ø-kommunerne har gode muligheder for at følge op på, om indsatsen er effektiv, både for det samlede jobcenter og for de borgere, hvor ø-kommunen har det økonomiske ansvar. Jobindsats.dk og den årlige resultatrevision vil vise resultater og effekter for ø-kommunerne.

2.2. Natur- og miljøområdet

For så vidt angår natur- og miljøområdet er Ærø Kommunes ansøgning delvis imødekommet. Det skal herved anføres, at varetagelse af udevelsen af de opgaver, hvor dispensation er afslået, forudsætter en faglig bæredygtighed, som set i forhold til opgavernes art og omfang bl.a. på baggrund af de oplysninger, der er fremkommet med ansøgningen, ikke vurderes at foreligge i Ærø Kommune.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

5

I den forbindelse skal vedrørende visse af de opgaver, for hvilke der er meddelt afslag på dispensation, supplerende bemærkes følgende:

Lov om miljøbeskyttelse

Varetagelse af udøvelsen af de opgaver, hvor dispensation er afslået, forudsætter en faglig bæredygtighed, som set i forhold til opgavernes art og omfang bl.a. på baggrund af de oplysninger, der er fremkommet med ansøgningen, ikke vurderes at foreligge i Ærø Kommune. Dette gælder eksempelvis listevirksomheder, som ikke er omfattet af branchebilag (bilag 5 til godkendelsesbekendtgørelsen). Det samme gælder en række opgaver efter lovens kapitel 3 og 4 om beskyttelse af jord og grundvand samt overfladevand, som hidtil har været varetaget af amtskommunerne, samt en række opgaver på affaldsområdet, herunder affaldsplanlægning, affaldsregulativer, drift af deponerings og forbrændingsanlæg m.v.

Lov om vandforsyning

De opgaver efter lov om vandforsyning, der ikke er meddelt dispensation til, herunder opgaver vedrørende indsatsplanlægningen, jf. lovens §§ 12, 13, 13 b, stk. 6, og 13 d, stk. 2, samt opgaver vedrørende meddelelse af de større tilladelser til vandindvinding efter lovens § 20 og opgaver vedrørende gebyrfastsættelse efter lovens § 52 c, svarer til de opgaver, som bliver overført til kommunerne fra amtskommunerne den 1. januar 2007 som følge af kommunalreformen. De nævnte opgaver bør med henblik på at sikre en forsvarlig bæredygtighed varetages inden for rammene af det forpligtende kommunale samarbejde.

Lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier)

Ærø Kommune er meddelt dispensation i videre omfang end kommunens anmodning, der for så vidt angår blyakkumulatorer alene omfatter kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende blyakkumulatorer i henhold til miljøbeskyttelsesloven og bekendtgørelse om tilskud til indsamling og genanvendelse af blyakkumulatorer.

Den meddelte dispensation omfatter således tillige kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer, jf. lovbekendtgørelse nr. 547 af 30. maj 2000, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, da det vurderes, at der er en naturlig sammenhæng mellem disse opgaver og kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende blyakkumulatorer.

Lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder

Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommunes ansøgning er ikke imødekømt.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

6

Det er et grundlæggende princip for implementeringen af Natura 2000-direktiverne i henholdsvis lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder og lov om naturbeskyttelse, at der er en tæt kobling mellem planlægning for de omfattede områder og pligten til at gennemføre planerne.

Regler for udarbejdelse af planlægning for områderne findes i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Grundlaget for en væsentlig del af planlægningen findes i § 3 i lov om naturbeskyttelse, ligesom også de virkemidler, der finder anvendelse i forbindelse med gennemførelsen af Natura 2000-handleplanerne i vid udstrækning findes i kapitel 2 a i lov om naturbeskyttelse om myndighedernes pligt til at gennemføre planerne.

Da Ærø Kommune ikke overlades selvstændig kompetence i henhold til § 3, jf. § 65, stk. 2 og kap 2 a, i lov om naturbeskyttelse, vil det på grund af Natura 2000-planernes beskaffenhed ikke være hensigtsmæssigt at adskille planlægningskompetencen fra kompetencen til at sikre, at planerne gennemføres. Der vurderes derfor ikke at være grundlag for at meddele dispensation til kommunens varetagelse af opgaver efter lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder.

Der kan endvidere ikke meddeles dispensation til Ærø Kommune til at varetage opgaverne efter lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder vedrørende kommunale handleplaner om realisering af vandplanen og opgaverne som høringsparter, idet de statslige vandplaner endnu ikke kendes, ligesom der også på dette område er en tæt kobling mellem planlægning og gennemførelse, bl.a. efter miljøbeskyttelsesloven.

Lov om naturbeskyttelse

Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommunes ansøgning er delvis imødekømt. Baggrunden for, at ansøgningen ikke er imødekømt i videre omfang, er, at kommunen i givet fald ville skulle overtage varetagelse af en række opgaver, som kommunen ikke i dag har erfaring med, da de omhandlede opgaver overføres fra amtskommunerne til kommunerne pr. 1. januar 2007 som led i gennemførelsen af kommunalreformen. De følgende opgaver er fagligt komplicerede og komplekse både biologisk og juridisk:

For så vidt angår § 3-områder bemærkes, at lovens § 3 omfatter en lang række forskellige naturtyper, som hver især i et vist omfang kræver sin egen biologiske ekspertise til f. eks. konstatering af, om der er tale om en given naturtype og dennes geografiske udstrækning. Afgørelser i medfør af lovens § 3, jf. § 65, stk. 3, forudsætter således blandt andet, at der foretages en specifik biologisk bedømmelse af en konkret naturtype og/eller en juridisk vurdering af korrektheden af registreringen af en beskyttet naturtype.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

7

Reglerne i lovens kapitel 2 a om internationale naturbeskyttelsesområder indeholder en pligt til at gennemføre Natura-2000 handleplanerne, som vedtaget i medfør af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder. Administrationen af reglerne i lovens kapitel 2 a forudsætter, at den myndighed, der skal gennemføre planerne, har kompetence til at foretage vurderinger i medfør af lovens § 3, jf. § 65, stk. 3 og øvrige vurderinger, der kræver højt specialiseret biologisk viden, da sådanne vurderinger i væsentligt omfang danner grundlag for planlægningen. Da Ærø Kommune, jf. ovenfor, ikke meddeles dispensation til varetagelse af opgaver i medfør af lovens § 3, jf. § 65, stk. 3, kan der derfor heller ikke meddeles dispensation til kommunens varetagelse af opgaver i medfør af lovens kapitel 2 a.

Bestemmelserne om fredning i lovens kapitel 6 forudsætter, når bortses fra lovens §§ 33, stk. 3 og 35, stk. 3, nr. 3, solide faglige kompetencer på en lang række områder. Der vil således kunne forekomme situationer, hvor bistandsydelse til fredningsnævnet vil forudsætte helt særlige kundskaber, som alene f. eks. biologer og/feller geologer med et helt særligt fagområde kan bidrage med.

Samtlige opgaver forudsætter en høj grad af faglig ekspertise på en lang række områder. Det er således nødvendigt, at opgaverne varetages af biologer med forskellige specialer, landskabskyndige af forskellig art, arkæologer, jurister mv. Det vurderes på den baggrund, at så lille en enhed som Ærø Kommune vil få vanskeligt ved at løse opgaverne på en fagligt bæredygtig måde.

Lov om støtte til udvikling af landdistrikterne

For så vidt angår varetagelse af opgaver i henhold til § 2, stk. 1, nr. 4, jf. § 18, stk. 3, i lov om støtte til udvikling af landdistrikterne, jf. lovbekendtgørelse nr. 728 af 29. juni 2004, som senest ændret ved lov nr. 536 af 24. juni 2005, bemærkes, at det endnu ikke er klarlagt, hvordan ordningen vedrørende miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger (MVJ-ordningen) vil blive opbygget efter den 1. januar 2007. Såfremt dele af planlægningen og administrationen af ordningen henlægges til kommunerne, bør de pågældende opgaver imidlertid varetages inden for rammene af lov om forpligtende kommunale samarbejder for derved at sikre koordinering med den overordnede natur- og miljøplanlægning.

2.3. Det sociale område

For så vidt angår det sociale område er Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommunes ansøgning delvis imødekommet. Vedrørende spørgsmålet om, hvorfor der er ikke fundet grundlag for at meddele dispensation for de øvrige opgaver på det sociale område, der er omfattet af Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommunes ansøgning, bemærkes følgende:

De opgaver, som ikke er omfattet af dispensationen, er specialiserede opgaver navnlig på handicapområdet, hvis løsning kræver særlig viden, og

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

8

hvor der ikke med befolkningsunderlaget i Ærø Kommune kan forventes at opstå et sådant antal sager, at denne specialviden vil kunne opbygges i kommunen. På den baggrund og under hensyn til, at hensynet til borgernes retssikkerhed har stor vægt på dette område, hvor den enkelte borgers livssituation kan være meget afhængig af kvaliteten af kommunens behandling af vedkommende sag, er der ikke fundet grundlag for at meddele yderligere dispensation.

Særligt vedrørende forsyningsforpligtelsen bemærkes, at det, når der ikke er givet dispensation, er fastlandskommunen, som skal udøve opgaven vedrørende forsyning med de fornødne pladser i tilbud og med at føre tilsyn hermed. Det indebærer ikke, at de pågældende tilbud skal være fysisk beliggende i fastlandskommunen. Fastlandskommunen kan etablere, drive og føre tilsyn med tilbud, som fysisk er beliggende i ø-kommunen, såfremt der kan dokumenteres et behov herfor. Det vil således efter omstændighederne kunne være fornuftigt at etablere et særligt dagtilbud beliggende i ø-kommunen, således at det handicappede barn ikke skal sejle til fastlandet hver dag. Det vil imidlertid ikke være hensigtsmæssigt at etablere en boform for en enkelt yngre borger med handicap, da det vanskeligt vil kunne tilrettelægges de tilbud om træning, socialpædagogisk bistand og fritidsaktiviteter, som kan stilles til rådighed i en boform med flere beboere.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til at varetage udøvelsen af alle opgaver vedrørende tilbud efter § 107, stk. 1, i lov om social service. Der er herved lagt vægt på, at kommunerne allerede driver tilbud, der vil blive omfattet af den nævnte bestemmelse, og at kommunerne i den forbindelse også varetager opgaver vedrørende visitation til disse tilbud.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til drift af tilbud efter § 107, stk. 2 og § 108. Dispensationen omfatter ikke de myndighedsopgaver, som er forbundet med behandling af enkeltsager om ret til botilbud efter de nævnte bestemmelser. Udredning af og behandling af ansøgninger om botilbud efter § 107, stk. 2 og § 108 forudsætter et bredt kendskab til handicapområdet, som befolkningsunderlaget i Ærø Kommune ikke kan tilvejebringe.

Det bemærkes, at der er meddelt dispensation til, at ø-kommunen selv kan udføre afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service for så vidt angår personer, over for hvilke ø-kommunen selv varetager udøvelsen af opgaver efter lov om social service. Dette omfatter bl.a. udførelsen af afgørelser om magtanvendelse i forbindelse med kommunens ældrepleje. Derimod er udførelsen af afgørelser om magtanvendelse for så vidt angår personer, over for hvilke fastlandskommunen som led i det forpligtende kommunale samarbejde varetager udøvelsen af opgaver, ikke omfattet af dispensationen. Dispensationen omfatter alene udførelsen af afgørelser truffet efter de nævnte bestemmelser og er begrundet i, at det ikke vil være praktisk muligt for fastlandskommunen at sende personale til ø-kommunen alene med det formål at udføre magtanvendelsen. Afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service skal således i alle tilfælde uanset dispensationen træffes af fastlandskommunen og

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 19. juni 2006

9

magtanvendelse omfattet af dispensationen skal efter § 136 i lov om social service af ø-kommunen indberettes til fastlandskommunen.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

Indenrigs- og
Sundhedsministeriet

Ærø Kommunalbestyrelse
post@aeroekommune.dk

Sammenlægningsudvalget for Svendborg Kommune
samsek@svendborg.dk

Dato: **21 JUNI 2006**
Kontor: STYR
J.nr.: 2004-2010-7
Sagsbeh.: ifb

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved bekendtgørelse nr. 656 af 29. juni 2005 om revision af den kommunale og regionale inddeling og om forpligtende kommunale samarbejder fastsat den nye kommunale inddeling pr. 1. januar 2007.

Med hjemmel i lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder er det i bekendtgørelsens § 11, stk. 1, endvidere fastsat, at Ærø og Svendborg Kommuner med virkning fra 1. januar 2007 samarbejder efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder om de af loven omfattede opgaveområder, med de fravigelser, som indenrigs- og sundhedsministeren i henhold til lovens § 11 måtte fastsætte.

Inden for det forpligtende kommunale samarbejde varetager kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune udøvelsen af de af loven omfattede opgaver inden for beskæftigelsesområdet, genoptræningsområdet, natur- og miljøområdet, det sociale område og specialundervisningsområdet på vegne af kommunalbestyrelsen i Ærø Kommune, jf. bekendtgørelsens § 11, stk. 2.

Efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder kan indenrigs- og sundhedsministeren for kommuner i et forpligtende kommunalt samarbejde, for hvilke særlige omstændigheder gør sig gældende, fravige reglerne i denne lov. Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan herunder meddele dispensation til, at en ø-kommune, der indgår i et forpligtende kommunalt samarbejde, uanset det forpligtende samarbejde selv varetager udførelsen af opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlandskommune.

Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommune har i breve af 27. april og 4. maj 2005 anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om at meddele dispensation i henhold til lovens § 11, stk. 1, således at Ærø Kommune selv varetager udøvelsen af en række opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, jf. lovens § 1, stk. 2, nr. 1-5. Sammenlægningsudvalget for Ærø Kommune er ved brev af 31. oktober 2005 fremkommet med supplerende oplysninger til ansøgningen.

Ved brev af 29. marts 2006 har Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendt udkast til dispensation samt begrundelsesnotat til Ærø Kommunalbestyrelse og Sammenlægningsudvalget for Svendborg Kommune med anmodning om deres bemærkninger her-til.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

2

Ærø Kommunalbestyrelse er ved brev af 20. april 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet fremkommet med bemærkninger i den anledning.

På et møde den 8. maj 2006 med alle berørte ministerier uddybede Ærø Kommune sit høringssvar.

I den anledning skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet herved efter drøftelse med Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder meddele dispensation til fravigelse af § 2, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, således at Ærø Kommunalbestyrelse fra den 1. januar 2007 selv varetager udøvelsen af følgende opgaver:

- 1) Genoptræningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
 - a) kommunalbestyrelsens pligt til at tilbyde vederlagsfri genoptræning til personer, der efter udskrivning fra et sygehus har et lægefagligt begrundet behov for genoptræning, jf. § 140 i lov nr. 546 af 24. juni 2005 om sundhed, som ændret ved lov nr. 1395 af 21. december 2005.
 - b) kommunalbestyrelsens pligt til at tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse, jf. §§ 85 og 86 i lov nr. 573 af 24. juni 2005 om social service, samt tilbyde vedligeholdelsestræning til børn, jf. § 44, jf. § 86, stk. 2, i lov om social service,
 - c) kommunalbestyrelsens pligt til at føre tilsyn med, hvordan kommunalbestyrelsens opgaver efter pkt. a og b løses, jf. § 16 i lovbekendtgørelse nr. 847 af 8. september 2005 om retssikkerhed og administration på det sociale område, som senest ændret ved lov nr. 1442 af 22. december 2005.

Det er et vilkår for dispensationen efter pkt. 1, at udøvelsen af alle de nævnte opgaver til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

- 2) Natur- og miljøområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
 - a) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 753 af 25. august 2001, som senest ændret ved lov nr. 572 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven for så vidt angår:
 - i. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens § 17 om bekæmpelse af rotter

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

3

- ii. Følgende af kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 3 og 4 om beskyttelse af jord og grundvand samt overfladevand:
 - tilladelse efter lovens § 19, i det omfang dette er omfattet af dispensationen nævnt under pkt. viii nedenfor,
 - tilbagekaldelse efter lovens § 20 af tilladelser meddelt efter lovens § 19, såfremt tilbagekaldelsen sker som led i gennemførelsen af en spildevandsplan efter lovens § 32, eller såfremt kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at meddele tilladelse efter lovens § 19, jf. ovenfor,
 - påbud eller forbud efter lovens § 24, stk. 1, for at undgå fare for forurening af vandindvindingsanlæg, omfattet af § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2, i lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 130 af 26. februar 1999, som senest ændret ved lov nr. 570 af 24. juni 2005,
 - pålæg efter lovens § 26 a, stk. 1, til en ejer af en fast ejendom om rådighedsindskrænkninger for at sikre nuværende eller fremtidige drikkevandsinteresser, hvis der er vedtaget en indsatsplan for området efter § 13 a i lov om vandforsyning, samt tinglysning og aflysning heraf efter lovens § 26 a, stk. 5,
 - tilladelser efter lovens § 28, stk. 1, til udledning af spildevand fra anlæg med en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder
 - tilladelser efter lovens § 28, stk. 3, til tilslutning af spildevand til offentlige spildevandsanlæg samt dertil hørende udløbsledninger,
 - afgørelse om tilslutningspligt efter lovens § 28, stk. 4,
 - påbud til et spildevandsanlæg efter lovens §§ 30, stk. 1-3 og 5 vedrørende anlæg med en kapacitet på 30 personækvivalenter eller derunder eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg efter lovens § 28, stk. 3, forudsat kommunalbestyrelsen er tilsynsmyndighed, jf. lovens §§ 65 og 66,
 - vedtagelse af en spildevandsplan efter lovens § 32.
- iii. Kommunalbestyrelsens opgaver som godkendelses- og tilsynsmyndighed vedrørende forurenende virksomhed efter lovens kapitel 5 med undtagelse af:
 - kommunalbestyrelsens opgaver som godkendelses- og tilsynsmyndighed for så vidt angår virksomheder omfattet af bilag 1 og 2, til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed,
- iv. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 8 om håndtering af affald, for så vidt angår driften af indsamlingsordninger og affaldshåndteringsanlæg med undtagelse af drift af deponerings- og forbrændingsanlæg for affald.

Dispensationen omfatter herunder fastsættelse af affaldegebyrer efter lovens § 48 for driftsopgaver vedrørende affald, der varetages af Ærø Kommune, jf. ovenfor. Det er en forudsætning for udnyttelse af dispensationen, at borgere og virksomheder modtager en samlet

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

4

opkrævning af affaldsgebyrer, uanset om de fastsættes af Ærø Kommune eller den bemyndigede kommune i samarbejdet.

- v. Kommunalbestyrelsens adgang til at ekspropriere efter lovens § 58, dog kun til fordel for spildevandsanlæg, samt meddelelse af samtykke efter lovens § 64 a, hvis pålæg efter lovens § 26 a er meddelt af Ærø Kommune.
- vi. Kommunalbestyrelsens tilsyn, jf. lovens § 65, med de bestående virksomheder, anlæg og aktiviteter, for så vidt angår hvilke den varetager udøvelsen af de i pkt. i-iv angivne opgaver, samt ved forureninger eller risiko for forureninger, der er en følge af tidligere virksomhedsdrift, som kommunerne, der indgår i Ærø Kommune, havde tilsyn med. Ærø Kommune har i denne sammenhæng de forpligtelser og beføjelser, som fremgår af lovens kapitel 9 om tilsyn, bortset fra lovens § 72 a. Tilsynet efter lovens § 65 omfatter også tilsynet med overholdelsen af lovens § 19, stk. 1 og 2, jf. § 19, stk. 4 bortset fra tilsynet med overholdelsen af lovens § 19, stk. 1 og 2 i forhold til modtagere af støtte efter enkelt-betalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere.
- vii. Kommunalbestyrelsens opgaver efter lovens kapitel 10 i sager, hvor kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage udøvelsen af opgaverne.
- viii. Dispensationen omfatter endvidere kommunalbestyrelsens opgaver efter følgende bekendtgørelser:
 - Bekendtgørelse om badevand og badestrande
 - Bekendtgørelse om tilsynsberetninger
 - Bekendtgørelse om støj fra vindmøller, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse
 - Bekendtgørelse om forbud mod markafbrænding af halm m.v.
 - Bekendtgørelse om begrænsning af udslip af dampe ved oplagring og distribution af benzin
 - Bekendtgørelse om kontrol af beholdere for flydende husdyrgødning, ensilagesaft eller spildevand
 - Bekendtgørelse om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af autoværksteder m.v.
 - Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 for så vidt angår varetagelsen af de hidtidige kommunale opgaver, jf. bekendtgørelse nr. 501 af 21. juni 1999 som ændret ved bekendtgørelse nr. 862 af 2. september 2005, dog med undtagelse af tilsyn efter § 58 i forhold til modtagere af støtte efter enkelt-betalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere
 - Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser
 - Bekendtgørelse om uddannelse af personer, der udfører boringer på land

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

5

- Bekendtgørelse om tilskud til indsamling og genanvendelse af blyakkumulatorer
- Bekendtgørelse om begrænsning af udslip af dampe ved benzinpåfyldning af motorkøretøjer, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse. Dispensationen gives alene for virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om begrænsning af avovindholdet i visse flydende og faste brændstoffer, i det omfang kommunalbestyrelsen tillægges opgaver i en kommende bekendtgørelse. Dispensationen gives alene for virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om bekæmpelse af rotter m.v.
- Bekendtgørelse om begrænsning af emission af flygtige organiske forbindelser fra anvendelse af organiske opløsningsmidler i visse aktiviteter og anlæg (VOC-bekendtgørelsen) i det omfang emissionen hidrører fra virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om støjregulering af forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterrener i det omfang, der er tale om virksomhed, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret for, jf. ovenfor pkt. iii
- Bekendtgørelse om visse listevirksomheders pligt til at udarbejde grønt regnskab, i det omfang der er tale om virksomhed, omfattet af bilag 5 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed
- Bekendtgørelse om erhvervsmeæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v., bortset fra tilsynet med reglerne efter lovens kapitel 9 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om pelsdyrfarme m.v., bortset fra tilsynet bortset fra tilsynet med reglerne efter lovens kapitel 9 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen) bortset fra tilsynet efter bekendtgørelsens § 32, jf. bekendtgørelsens § 21, stk. 1 og §§ 22 – 28 i forhold til modtagere af støtte efter enkeltbetalingsordningen, jf. bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter enkeltbetalingsordningen
- Bekendtgørelse om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af handlingsplaner (Støjbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse og tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

6

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed for så vidt angår bilag 5-virksomheder
 - Bekendtgørelse om miljøregulering af visse aktiviteter
 - Bekendtgørelse om svømmebassiner m.v. og disses vandkvalitet
 - Bekendtgørelse om begrænsning af emission af nitrogenoxider, uforbrændte carbonhydrider og carbonmonoxid m.v. fra motorer og turbiner
 - Bekendtgørelse om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines, for så vidt angår virksomheder, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at føre tilsyn med, jf. pkt. vi ovenfor, samt for de af kommunalbestyrelsens opgaver, som vedrører olietanke til ikke-erhvervsmæssig eller offentlig brug
 - Bekendtgørelse om overfladebehandling af skibe, i det omfang, kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage myndighedsansvaret, jf. pkt. iii ovenfor
 - Bekendtgørelse om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier)
 - Bekendtgørelse om kommunalbestyrelser og regionsråds pligt til at være i besiddelse af miljøoplysninger ved udlægning af kommunal og regional virksomhed til private
 - Bekendtgørelse om udførelse og slejfnings af boringer og brønde på land
 - § 6, stk. 3-6, og § 16, stk. 6, samt – hvis Ærø Kommune er driftsherre for det pågældende anlæg – § 25, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 664 af 27. juni 2005 om håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr
- b) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om vandforsyning, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 130 af 26. februar 1999, som senest ændret ved lov nr.
570 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven, for så vidt an-
går:
- de af miljøministerens beføjelser efter lovens kapitel 6 og 8, miljø-
ministeren efter forskrifter udstedt i medfør af lovens § 6 måtte be-
slutte at overføre til kommunalbestyrelserne, når der foreligger
vandforsyningsplaner efter lovens § 14 a,
 - vedtagelse af en indsatsplan efter lovens § 13 a, gennemførelse af
en sådan indsatsplan, jf. § 13 c, stk. 2, og indgåelse som led i gen-
nemførelsen af en sådan indsatsplan af aftaler om salg eller restriktioner
i arealanvendelsen, jf. § 13 d, stk. 1,
 - udarbejdelse af en vandforsyningsplan efter lovens § 14, stk. 1 og 2,
 - tilladelse til vandindvinding i sager omfattet af lovens § 20, stk. 1, nr.
1 og 2,
 - tilladelse til eller bestemmelse om etablering, udbedring eller ændring
af vandindvindingsanlæg efter lovens § 21, stk. 1 henholdsvis
stk. 3, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lo-
vens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

7

- tilladelse efter lovens § 26, stk. 1, og tilbagekaldelse efter § 26, stk. 3 af sådan tilladelse til bortledning af grundvand eller anden sænkning af grundvandsstanden, såfremt bortledningen m.v. må antages højst at udgøre 6.000 m³ årligt, forudsat at bortledningen ikke er omfattet af § 27,
- planer for og overslag over udgifterne ved udførelse af et alment vandforsyningsanlæg, jf. lovens § 29, stk. 1,
- tilladelse til ændret vandindvinding efter lovens § 33, stk. 1, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- ændring eller tilbagekaldelse efter lovens §§ 34 og 35 af en tilladelse til vandindvinding, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- påbud om tilkastning og lukning efter lovens § 36 som følge af bortfaldet af en tilladelse til indvinding, der er meddelt efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 og 2,
- beføjelserne til at foretage undersøgelser på fremmed grund efter lovens § 39, når disse vedrører opgaver, hvortil der er meddelt dispensation til Ærø Kommune,
- beslutning om ekspropriation til fordel for et offentligt eller et privat alment henholdsvis privat ikke alment vandforsyningsanlæg efter lovens § 40, jf. §§ 37 og 38,
- fastsættelse af bidrag til den kommunale vandforsyning og godkendelse henholdsvis forhøjelse af bidrag til andre almene vandforsyningsanlæg efter lovens § 53,
- støtte til private almene vandforsyningsanlæg efter lovens § 53 a,
- udfærdigelse af et vandforsyningsregulativ for et kommunalt eller andet alment vandforsyningsanlæg efter lovens § 56, stk. 1 henholdsvis stk. 4,
- tilsyn efter lovens § 57, stk. 1, med indretningen og driften af vandforsyningsanlæg og efter lovens § 58, stk. 1, med de indvundne vandmængder,
- bestemmelse om måleanordningens art efter lovens § 58, stk. 2, såfremt der er meddelt tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,
- modtagelse af indberetning fra anlægsejeren om årsindvindingen, jf. § 58, stk. 3,
- fastsættelse af vilkår i indvindingstilladelsen efter lovens § 59 a, 2. pkt., såfremt der er tale om en tilladelse til vandindvinding efter lovens § 20, stk. 1, nr. 1 eller 2,
- tilsyn med vandkvaliteten efter lovens § 60, stk. 1, og pålæg efter lovens § 60, stk. 3, om virksomhedens afholdelse af udgifterne ved et udvidet tilsyn
- foranstaltninger, herunder påbud, information og underretning efter lovens §§ 62 og 63
- adgang efter lovens § 64 til offentlige og private ejendomme uden retskendelse og til at foretage undersøgelser på disse med henblik på foretagelse af foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage,
- Pligt til efter lovens § 65 at påse overholdelsen af loven, påbud og forbud, til at lovliggøre ulovlige forhold og adgangen til at lade en foranstaltning eller en kontrol udføre for den ansvarliges henholdsvis anlæggets regning,
- Ret til at afkræve ejeren af et vandforsyningsanlæg oplysninger og til at udføre undersøgelser for den ansvarliges regning, jf. lovens

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

8

§ 67, med henblik på varetagelse af opgaver, som kommunalbestyrelsen har fået dispensation til at varetage.

Kommunalbestyrelsens opgaver efter bekendtgørelser, der nærmere regulerer udførelsen af ovenstående beføjelser i loven, er ligeledes omfattet af dispensationen.

- c) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om beskyttelse af havmiljøet, jf. lovbekendtgørelse nr. 925 af 28. september 2005, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.
- d) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 21 af 16. januar 1996, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og evt. regler udstedt i medfør af loven.
- e) Kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling og genanvendelse af hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer, jf. lovbekendtgørelse nr. 547 af 30. maj 2000, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005.
- f) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om naturbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 884 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 567 af 24. juni 2005, for så vidt angår:
 - i. afgørelser om dispensation fra lovens § 16 om sø- og åbeskyttelseslinjen efter lovens § 65, stk. 2,
 - ii. afgørelser om dispensation fra lovens § 17 om skovbyggelinjen efter lovens § 65, stk. 2,
 - iii. afgørelser om dispensation fra lovens § 18 om fortidsmindebeskyttelseslinjen efter lovens § 65, stk. 3,
 - iv. afgørelser om dispensation fra lovens § 19 om kirkebyggelinjen efter lovens § 65, stk. 2,
 - v. afgørelser om reklameskilte mv. i det åbne land efter lovens § 21 og bekendtgørelse nr. 840 af 4. september 2000 om opsætning af mindre oplysningsskilte samt afgørelser om reklamer på idrætsanlæg mv. i det åbne land,
 - vi. tilsyn og håndhævelse i forhold til ovennævnte bestemmelser efter lovens § 73,
 - vii. rejssning af fredningssager efter lovens § 33, stk. 3, samt
 - viii. udpegning af medlemmer til fredningsnævnene efter lovens § 35, stk. 3, nr. 3.
- g) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov om vandløb, jf. lovbekendtgørelse nr. 882 af 18. august 2004, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.
- h) Kommunalbestyrelsens opgaver efter regler udstedt i medfør af lov om sommerhuse og camping m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 920 af 22.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

9

december 1989, som senest ændret ved lov nr. 564 af 24. juni 2005, og regler udstedt i medfør af loven.

- i) Kommunalbestyrelsens opgaver efter lov nr. 506 af 7. juni 2006 om et kvalitetstyringssystem for den kommunale sagsbehandling på natur- og miljøområdet og regler udstedt i medfør af loven for så vidt angår kommunalbestyrelsens varetagelse af opgaver efter pkt. 2 a) – h)

Det er et vilkår for dispensationen efter pkt. 2, at udførelsen af alle de nævnte opgaver til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

- 3) Det sociale område, jf. § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
 - a) dækning af nødvendige merudgifter ved forsørgelse i hjemmet af et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, jf. § 41 i lov nr. 573 af 24. juni 2005 om social service,
 - b) hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste til personer, der i hjemmet forsøger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse, jf. § 42 i lov om social service,
 - c) tilbud om ledsagelse til unge handicappede mellem 16 og 18 år, jf. § 45 i lov om social service,
 - d) tilbud om ledsagelse til personer under 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, jf. § 97 i lov om social service,
 - e) tilbud om kontaktperson til døvblinde, jf. § 98 i lov om social service,
 - f) dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige husholdning til personer med særlige behov, jf. § 100 i lov om social service,
 - g) beskyttet beskæftigelse til personer under 65 år med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer og særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb for personer med særlige sociale problemer, jf. § 103 i lov om social service,
 - h) aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, jf. § 104 i lov om social service,
 - i) midlertidigt ophold i boformer til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov herfor, jf. § 107, stk. 1, i lov om social service,

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 21. juni 2006

10

- j) drift af tilbud om midlertidigt ophold til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, jf. § 107, stk. 2, i lov om social service,
 - k) drift af tilbud om længerevarende ophold til personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, jf. § 108 i lov om social service,
 - l) støtte til hjælpemidler, hjælp til køb af forbrugsgoder, støtte til køb af bil, hjælp til ændret boligindretning og hjælp til boligskifte til personer med særlige behov, jf. §§ 112-114 og 116 i lov om social service,
 - m) udførelsen af afgørelser om magtanvendelse efter §§ 125-128 i lov om social service for så vidt angår personer, over for hvilke Ærø Kommunalbestyrelse selv varetager udøvelsen af opgaver efter lov om social service, samt
 - n) kommunalbestyrelsens pligt til at føre tilsyn med, hvordan kommunalbestyrelsens opgaver efter pkt. 3 a) – l) løses, jf. § 16 i lovbekendtgørelse nr. 847 af 8. september 2005 om retssikkerhed og administration på det sociale område, som senest ændret ved lov nr. 1442 af 22. december 2005.
- 4) Specialundervisningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, for så vidt angår følgende opgaver:
- a) specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand til børn i børnehaveklasse, grundskole og 10. klasse, jf. § 3, stk. 2, i lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 393 af 26. maj 2003 som senest ændret ved lov nr. 592 af 24. juni 2005, for så vidt angår specialundervisningen i specialskoler og specialklasser, jf. § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen,
 - b) specialpædagogisk bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegang, jf. §§ 4 og 20, stk. 2, i lov om folkeskolen,
 - c) henvisning af børn og unge til specialundervisning i dagbehandlingstilbud, anbringelsessted samt i kostskoleform, jf. § 20, stk. 5, i lov om folkeskolen,
 - d) henvisning af børn og unge til specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand ved regionsrådets foranstaltning, jf. § 21, stk. 1, jf. § 20, stk. 3, i lov om folkeskolen, samt
 - e) henvisning af børn og unge til undervisning i forskellige andre skoler efter overenskomst med en anden kommune eller pågældende skole, jf. §§ 22, stk. 1, jf. § 20, stk. 2, i lov om folkeskolen.

Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen skal udøve de opgaver, der er omfattet af dispensationen, i overensstemmelse med lovgivningens øvrige regler herom.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.
Dispensation af 21. juni 2006

11

Som vilkår for dispensationen fastsættes, at kommunalbestyrelsen skal medvirke til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets evaluering af udøvelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationen. Vedkommende ministerium fastlægger, hvorledes evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse.

Resultaterne af disse evalueringer skal første gang forelægges indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

Der er ikke grundlag for i videre omfang at meddele dispensation i medfør af § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder. Der henvises herved til vedlagte notat som Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Socialministeriet og Undervisningsministeriet har tiltrådt.

Med venlig hilsen

 
Lars Løkke Rasmussen / Lise Brandt-Hansen

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 17. december 2009



Ærø Kommune
post@aeroekommune.dk
Svendborg Kommune
svendborg@svendborg.dk

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail ism@ism.dk
www.ism.dk

Ændring af dispensation i forpligtende kommunalt samarbejde

Ved breve af 21. juni 2006 meddelte det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium efter § 11, stk. 1, i lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til, at Fansø, Langeland, Læsø, Samsø og Ærø Kommuner uanset de forpligtende samarbejder, de pr. 1. januar 2007 indgår i, selv varetager udførelsen af visse opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlandskommune.

Dato: 17 DEC. 2009

J.nr. 2008-3795

Det var et vilkår for dispensationerne, at kommunalbestyrelserne medvirker til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Miljøministeriets, Indenrigs- og Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse) evaluering af udførelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationerne. Det fremgik, at det er vedkommende ministerium, som fastlægger, hvordan evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse. Det fremgik videre, at resultaterne af evalueringerne første gang skulle forelægges Indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

På den baggrund anmodede det tidligere Velfærdsministerium ved brev af 18. februar 2006 Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Miljøministeriet og Undervisningsministeriet om at forestå evaluering af den opgaveudførelse, som er omfattet af dispensationerne inden for deres ressortområder. Det tidligere Velfærdsministerium anmodede om, at de kommuner, der deltager i de forpligtende kommunale samarbejder, som led i evalueringen blev givet mulighed for at fremkomme med ønsker til ændringer, herunder udvidelse, af dispensationerne, og at sådanne ønsker inddrages i evalueringen og vurderes af vedkommende ministerium. Det tidligere Velfærdsministerium anmodede endvidere om, at de resultater af denne evaluering, som forelægges ministeriet, omfatter begrundede indstillinger vedrørende ændringer af dispensationerne, herunder i givet fald begrundelser for, at eventuelle kommunale ønsker om ændringer af dispensationerne, ikke indstilles imødekommet.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Dispensation af 17. december 2009

Det tidligere Velfærdsministerium modtog evalueringerne fra de pågældende ministerier, og Velfærdsministeriet foretog selv en evaluering af den opgaveudøvelse omfattet af dispensationerne, som vedrører ministeriets eget ressortområde.

På grundlag af evalueringerne, herunder de ønsker, som var fremkommet fra de berørte kommuner, sendte Indenrigs- og Socialministeriet den 3. juni 2009 notater om evalueringerne i høring til kommunerne. Notaterne, der var drøftet med de berørte ministerier, indeholdt indstillinger om ændring af de dispensationer, som er meddelt den 21. juni 2006.

Ærø og Svendborg Kommuner har svaret på denne høring ved henvendelser af henholdsvis 18. og 26. juni 2009 til Indenrigs- og Socialministeriet.

På denne baggrund ændrer Indenrigs- og Socialministeriet efter drøftelse med de berørte ministerier med virkning fra den 1. januar 2010 den dispensation, som blev meddelt den 21. juni 2006 for så vidt angår det forpligtende samarbejde, der omfatter Ærø og Svendborg Kommuner, som anført nedenfor.

Ærø Kommune meddeles efter drøftelse med Miljøministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til fravigelse af lovens § 2, stk. 1, således at Ærø Kommunalbestyrelse uanset det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune fra den 1. januar 2010 selv varetager udøvelsen af yderligere følgende opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder:

Ad § 1, stk. 2, nr. 3, litra a) lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør heraf:

Kommunalbestyrelsens opgaver efter kapitel 6 i lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006 om miljøbeskyttelse med senere ændringer for så vidt angår driften af deponeringsanlæg for affald, og

kommunalbestyrelsens opgaver vedrørende affaldsregulativer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, som affattet ved lov nr. 513 af 12. juni 2009.

Det er et vilkår for såvel de nye dispensationer på natur- og miljøområdet som de dispensationer på dette område, som blev givet ved det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministeriums brev af 21. juni 2006, at alle de opgaver, som er omfattet af de to dispensationer, til enhver tid varetages af den samme kommune i samarbejdet.

Vedlagte notat indeholder en kort gennemgang af de evalueringer, som Indenrigs- og Socialministeriet har modtaget, herunder de ønsker og bemærkninger, som er fremkommet fra Ærø og Svendborg Kommuner vedrørende det forpligtende kommunale samarbejde, som disse kommuner indgår i. Notatet indehol-

**Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og
Svendborg Kommune 2023 - 2026.
Dispensation af 17. december 2009**

der også Indenrigs- og Socialministeriets vurdering heraf, som er drøftet med
vedkommende opgaveansvarlige ministerium.

Med venlig hilsen


Karen Ellemann


/ Christian Vigh

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

Indenrigs- og Socialministeriet
Kommunaljura
J.nr. 2008-3795
lha

2. november 2009

Notat om

evaluering af dispensation til Ærø Kommune som led i det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune

I. Indledning

Ved breve af 21. juni 2006 meddelte det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium efter § 11, stk. 1, i lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder dispensation til, at Fana, Langeland, Læsø, Samsø og Ærø Kommuner uanset de forpligtende samarbejder, de pr. 1. januar 2007 indgår i, selv varetager udførelsen af visse opgaver, som inden for rammerne af det forpligtende samarbejde er delegeret til en fastlandskommune.

Det var et vilkår for dispensationerne, at kommunalbestyrelserne medvirker til henholdsvis Miljøministeriets, Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Miljøministeriets, Indenrigs- og Socialministeriets, Undervisningsministeriets og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses) evaluering af udevelsen af de opgaver, der er omfattet af dispensationerne. Det fremgik, at det er vedkommende ministerium, som fastlægger, hvordan evalueringen skal finde sted, og hvilke oplysninger kommunalbestyrelsen skal bidrage med i den forbindelse. Det fremgik videre, at resultaterne af evalueringerne første gang skulle forelægges indenrigs- og sundhedsministeren inden udgangen af 2008.

Evalueringerne er nu foretaget, og Indenrigs- og Socialministeriet har på grundlag heraf efter drøftelse med de berørte ministerier ændret de meddelte dispensationer, således som det fremgår af det samtidig fremsendte dispensationsbrev.

Dette notat indeholder en kort gennemgang af de evalueringer, som Indenrigs- og Socialministeriet har modtaget, herunder de ønsker og bemærkninger, som er fremkommet fra Ærø og Svendborg Kommuner vedrørende det forpligtende kommunale samarbejde, som disse kommuner indgår i. Notatet indeholder også Indenrigs- og Socialministeriets vurdering heraf, som er drøftet med vedkommende opgaveansvarlige ministerium.

II. Evalueringerne på de enkelte opgaveområder

Genoptræningsområdet og det sociale område, jf. § 1, stk. 2, nr. 2 og 4 i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og det tidligere Velfærdsministerium har samarbejdet om evalueringen af de meddelte dispensationer på genoptræningsområdet og det sociale område. Evalueringen er forestået af Ankestyrelsen dels som en spørgeskemaundersøgelse, hvor ø-kommunerne, de samarbejdende fastlandskommuner, handicaprådene, de sociale nævn og Danske Patienter, er anmodet om at fremkomme med en vurdering af de gældende dispensationer, dels ved en række opfølgende interview med visse ø-kommuner og fastlandskommuner.

Hovedresultatet af evalueringen er, at de tilbagemeldinger, der på nuværende tidspunkt kan gives, er positive. Samtlige ø-kommuner giver generelt positive vurderinger af udførelsen af opgaverne inden for rammene af deres dispensationer, der ønskes opretholdt. Ingen af kommunerne har udtrykt ønske om udvidelser af området for dispensationer. Der foreligger svar fra 4 ud af de 5 ø-kommuners handicapråd. Handicaprådet i Ærø Kommune har ikke meldt tilbage. De 4 handicapråd er generelt meget tilfredse med udførelsen af opgaver inden for rammene af de meddelte dispensationer og har ikke ønsker om begrænsninger eller udvidelser. Danske Patienter havde ingen bemærkninger til dispensationsordningen. Ingen fastlandskommune har fremsat ønske om ændringer med hensyn til dispensationer. Svendborg Kommune har tilkendegivet, at der mangler erfaringer for at kunne vurdere det forpligtende samarbejde med Langeland Kommune. De sociale Nævn finder sig ikke i stand til at kunne afgive en udtalelse om fortsat dispensation. De har udtrykt betænkelighed ved, at nævn udtaler sig om hensigtsmæssigheden af dispensationer.

De meddelte dispensationer opretholdes uændret. Dette sker for så vidt angår genoptræningsområdet efter drøftelse med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse.

Natur- og miljøområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Miljøministeriet har udsendt et spørgeskema til de ø-kommuner, som har fået dispensation, samt til de fastlandskommuner, som ø-kommunerne samarbejder med.

Generelt udtrykker såvel ø- som fastlandskommunerne tilfredshed med ordningen. Læsø Kommune har dog i sine høringssvar anført, at erfaringerne med samarbejdet på dette område ikke har været gode. Der er kun i begrænset omfang ansat nyt personale i ø-kommunerne til at varetage opgaverne i forbindelse med dispensationen – dog oplyser Langeland, at man primo 2009 har foretaget en væsentlig opnormering. Kun ganske få afgørelser fra ø-kommunerne er blevet påklaget.

På visse områder har kommunerne foreslået ændringer i forhold til de gældende dispensationer eller er fremkommet med andre bemærkninger. Disse forslag og bemærkninger er for så vidt angår det samarbejde, der omfatter Ærø og Svendborg Kommuner, gengivet, kommenteret og vurderet nedenfor:

Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra a) lov om miljøbeskyttelse og regler udstedt i medfør heraf:

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

Ærø og Svendborg Kommuner har foreslået, at udøvelsen af opgaver vedrørende drift af deponeringsanlæg for affald efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 6 varetages af Ærø Kommune.

Indenrigs- og Socialministeriet finder efter drøftelse med Miljøministeriet, at driften kan udøves af Ærø Kommune, da deponeringsanlæggets drift skal forestås af uddannet personale og Miljøcenter Odense varetager tilsynet med anlægget.

Ærø Kommune har endvidere foreslået, at udøvelsen af opgaver vedrørende vedtagelse af affaldsplaner og -regulativer efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 6 varetages af Ærø Kommune. Ærø Kommune har herved oplyst, at da kommunen selv organiserer og sammensætter sine affaldsordninger, er samarbejdet med Svendborg Kommune et proforma samarbejde, som udelukkende drejer sig om politisk godkendelse af regulativer, udfærdiget af Ærø Kommune. Da man fra statens side nu overvejer at udfærdige standardregulativer, giver det ifølge Ærø Kommune ikke mening at overdrage kompetencen på dette område til Svendborg Kommune. Den kommende affaldsplan er ifølge Ærø Kommune allerede en så integreret og dynamisk del af det daglige arbejde, at kommunen alligevel selv kommer til at udfærdige planen.

Både Ærø og Svendborg Kommuner har for så vidt angår bl.a. vedtagelse af affaldsplaner og -regulativer videre anført, at det er problematisk, at det er Svendborg Kommunalbestyrelse, der skal beslutte i disse sagstyper, idet administrationen i Svendborg er nødt til først at lade kommunalbestyrelserne i ø-kommunen tage stilling, inden de formelt beslutter i Svendborg Kommunalbestyrelse. Det skyldes efter det anførte også, at beslutningerne har økonomiske konsekvenser for ø-kommunen. Det foreslås derfor, at ø-kommunen gives dispensation til at beslutte i disse sagstyper.

I den anledning bemærkede Indenrigs- og Socialministeriet efter drøftelse med Miljøministeriet i notatet af 3. juni 2009, at det ikke findes hensigtsmæssigt, at affaldsplanlægningen tilbageføres til Ærø Kommune, når henses til den begrænsede mængde af affald, der produceres på øen og det forhold, at den endelige håndtering af størstedelen af affaldet ved f.eks. forbrænding og deponering under alle omstændigheder vil skulle foregå på fastlandet.

Ærø Kommune har i sit hørings svar bl.a. anført, at det forekommer overraskende, at dispensationen ikke kan omfatte udarbejdelse og vedtagelse af affaldsplaner, når der kan meddeles dispensation til andre typer af sektorplaner såsom spildevandsplaner, vandforsyningsplaner og ifølge ministeriets notat nu også grundvandsbeskyttelse. Ærø Kommune anfører videre, at det forhold, at affaldsmængderne er små, ikke som anført i ministeriets notat synes at besværliggøre planlægningen. Ærø Kommune har videre anført, at alt kommunens affald deponeres på øen. Ærø Kommune har på denne baggrund bedt ministeriet om at genoverveje spørgsmålet om dispensation vedrørende udarbejdelse og vedtagelse af affaldsplaner.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

For så vidt angår spørgsmålet om den endelige vedtagelse af affaldsplaner og -regulativer bemærkes i den forbindelse, at udøvelsen af alle opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, som ikke er omfattet af dispensationerne, skal udføres af den bemyndigede kommune. Som en undtagelse hertil gælder det dog efter § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at afgørelser, der efter lovgivningen skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, skal træffes af den delegerende kommunalbestyrelse. Afgørelser herom skal således ikke træffes af den bemyndigede kommunalbestyrelse. Affaldsregulativer skal efter lovgivningen vedtages af kommunalbestyrelsen, dvs. de er omfattet af et delegationsforbud. Affaldsplaner er derimod ikke omfattet af et delegationsforbud. Det er derfor, uanset at der ikke er meddelt dispensation, Ærø Kommunalbestyrelse og ikke Svendborg Kommunalbestyrelse, der skal træffe beslutning om vedtagelse af affaldsregulativer for Ærø Kommune. I øvrigt skal Svendborg Kommune i overensstemmelse med § 2, stk. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder varetage udøvelsen af opgaven med udarbejdelse af affaldsregulativer samt udarbejdelse og vedtagelse af affaldsplaner på vegne af Ærø Kommune.

På baggrund af Ærø Kommunes hørings svar har Indenrigs- og Socialministeriet på ny drøftet spørgsmålet om tilbageføring af affaldsplanlægningen til Ærø Kommune med Miljøministeriet. Det findes fortsat ikke hensigtsmæssigt, uanset deponeringen af affald på øen, at Ærø Kommune forestår affaldsplanlægningen, idet der er tale om for små affaldsmængder, hvis samlede håndtering, herunder genanvendelse og forbrænding skal samtenkes med håndteringen af Svendborg Kommunes affald. Det er på denne baggrund Indenrigs- og Socialministeriets opfattelse, at Ærø Kommunes anmodning om dispensation til selv at varetage udøvelsen af opgaverne med affaldsplanlægning, jf. miljøbeskyttelseslovens § 47, stk. 1, ikke kan imødekommes.

Når de nye systemer for udarbejdelse og offentliggørelse af de kommunale regulativer er etableret i medfør af ny lov nr. 513 af 12. juni 2009 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og andre love (ny organisering af affaldssektoren), skal regulativer udformes i overensstemmelse med de standardregulativer, der vil blive fastlagt i den nye affaldsbekendtgørelse.

Efter drøftelse med Miljøministeriet finder Indenrigs- og Socialministeriet, at Ærø Kommune kan gives dispensation til at varetage alle opgaver vedrørende affaldsregulativer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 4, som affattet ved lov nr. 513 af 12. juni 2009. Det vil sige både udarbejdelse og vedtagelse af affaldsregulativer. De nye regler i affaldsbekendtgørelsen om affaldsregulativer træder i kraft 1. januar 2010.

Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra b) lov om vandforsyning m.v. og regler udstedt i medfør heraf:

Ærø og Svendborg Kommuner har foreslået, at beføjelsen til at vedtage indsatsplaner for grundvandsbeskyttelsen overføres til Ærø Kommune.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

Ærø Kommune har i sit høringsvar oplyst, at kommunen ikke ønsker dispensation for så vidt angår den administrative sagsforberedende del af opgaven med vedtagelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelsen, men alene til selve vedtagelsen af indsatsplaner. Det tilføjes, at Svendborg Kommune i sit høringsvar har anført, at kommunen er indstillet på at beholde opgaver, for hvilke Ærø Kommune ikke måtte ønske at udnytte en eventuel dispensation.

Hertil bemærkes indledningsvis, at Ærø Kommune har dispensation til at varetage udførelsen af opgaverne vedrørende indsatsplaner efter vandforsyningslovens § 13 a, jf. pkt. 2, litra b, 2. pind i dispensationen af 21. juni 2006.

Kompetencen til i øvrigt at vedtage indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse efter vandforsyningslovens §§ 12-13 b kan efter denne lov ikke af kommunalbestyrelsen overlades til andre. Det følger derfor af § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at kompetencen til at vedtage indsatsplaner efter vandforsyningsloven ligger hos den delegerende kommunalbestyrelse, dvs. Ærø Kommunalbestyrelse. Der er derfor ikke behov for at meddele dispensation for, at Ærø Kommunalbestyrelse kan vedtage indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse efter vandforsyningslovens §§ 12-13 b. Varetagelsen af udførelsen af de øvrige opgaver vedrørende indsatsplaner, herunder forberedelsen heraf, varetages af den bemyndigede kommune, dvs. Svendborg Kommune.

Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra c) lov om forurenat jord og regler udstedt i medfør af loven:

Ærø Kommune finder, at områdeklassificering for jordforureninger bør omfattes af dispensationen. Svendborg Kommune nævner ligeledes dette som et område, hvor det er problematisk, at kompetencen ligger i Svendborg, da det er en sag, som skal behandles politisk.

Indenrigs- og Socialministeriet går efter drøftelse med Miljøministeriet ud fra, at der herved sigtes til den nye bestemmelse i jordforureningslovens § 50 a, som ikke fandtes, da dispensationen blev givet. Det bemærkes endvidere, at Ærø Kommune ikke i øvrigt har – eller har udtrykt ønske om – dispensation til at udøve beføjelser efter jordforureningsloven. Allerede på den baggrund findes det det u hensigtsmæssigt at meddele dispensation til at Ærø Kommune kan varetage udførelsen af opgaven. Det bemærkes i den sammenhæng, at områdeklassificering ikke indebærer en politisk vurdering, men er en administrativ-teknisk klassificering.

Vedrørende § 1, stk. 2, nr. 3, litra j) lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og regler udstedt i medfør af loven:

Ærø Kommune har anført, at kompetencen til at vedtage vandplaner efter miljømålsloven bør overføres til Ærø Kommune. Svendborg Kommune finder ligeledes, at det er problematisk, at bl.a. disse opgaver og afgivelsen af udtalelser til statens vand- og Natura 2000-planer skal besluttes i kommunalbestyrelsen i Svendborg Kommune. Kommunerne henviser til, at handleplanerne har økonomiske konsekvenser for Ærø Kommune, og Svendborg Kommune anfø-

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

ter, at kommunalbestyrelsen i Ærø Kommune derfor skal tage stilling i handleplanerne, inden de "formelt" beslutes i kommunalbestyrelsen i Svendborg.

Ærø Kommune har i sit høringsvar oplyst, at kommunen ikke ønsker dispensation for så vidt angår den administrative sagsforberedende del af opgaven med vedtagelse af vandplaner efter miljømålsloven eller udtalelser til statens vand- og Natura 2000-planer, men alene til selve vedtagelsen af vandplaner efter miljømålsloven, udtalelser til statens vandplaner og Natura 2000-planer. Det tilføjes, at Svendborg Kommune i sit høringsvar har anført, at kommunen er indstillet på at beholde opgaver, for hvilke Ærø Kommune ikke måtte ønske at udnytte en eventuel dispensation.

Det følger af § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at kompetencen til at vedtage vandplaner efter miljømålsloven ligger hos den delegerende kommunalbestyrelse, dvs. Ærø Kommunalbestyrelse. Det samme gælder for kompetencen til at vedtage udtalelser om de statslige vand- og Natura 2000-planer inden for kommunens geografiske område på land og for den kystnære del af vanddistriktet. Der er derfor ikke behov for at meddele dispensation for, at Ærø Kommunalbestyrelse kan vedtage vandplaner efter miljømålsloven og udtalelser til statens vand- og Natura 2000-planer. Varetagelsen af udførelsen af de øvrige opgaver vedrørende vandplaner efter miljømålsloven og udtalelser til statens vand- og Natura 2000-planer, herunder forberedelsen heraf, varetages af den bemyndigede kommune, dvs. Svendborg Kommune.

Andre bemærkninger vedrørende natur- og miljøområdet:

Ærø og Svendborg Kommune har for så vidt angår opgaver, som skal behandles politisk, generelt anført, at det er problematisk, at det er Svendborg Kommunalbestyrelse, som skal beslutte, idet administrationen i Svendborg er nødt til først at lade kommunalbestyrelserne i ø-kommunen tage stilling, inden de formelt beslutes i Svendborg Kommunalbestyrelse. Det skyldes efter det anførte også, at beslutningerne har økonomiske konsekvenser for ø-kommunen. Det foreslås derfor, at ø-kommunen gives dispensation til at beslutte i disse sagstyper.

I den anledning bemærkes, at udøvelsen af alle opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde, som ikke er omfattet af dispensationerne, skal varetages af den bemyndigede kommune. Som en undtagelse hertil gælder det dog efter § 3 i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at afgørelser, der efter lovgivningen skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, dvs. afgørelser, for hvilke der gælder et delegationsforbud, skal træffes af den delegerende kommunalbestyrelse. Afgørelser herom skal således ikke træffes af den bemyndigede kommunalbestyrelse, men den bemyndigede kommune skal i øvrigt varetage udøvelsen af opgaven på vegne af den delegerende kommune.

Endvidere bemærkes, at lov om forpligtende kommunale samarbejder indebærer, at den delegerende kommune har ansvaret for udøvelsen af de opgaver, der er omfattet af samarbejdet. Som følge heraf har den delegerende kommunalbestyrelse mulighed for at fastsætte overordnede retningslinjer for og både ret og pligt til at føre tilsyn med den bemyndigede kommunes opgavevaretagelse.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

Disse opgaver kan den delegerende kommunalbestyrelse overlade til udvalg eller til den kommunale forvaltning i den delegerende kommune. Den bemyndigede kommune er efter loven forpligtet til at følge sådanne retningslinier fastsat af den delegerende kommune.

Der er således ikke efter lov om forpligtende kommunale samarbejder krav om, at afgørelser vedtages eller sager behandles i begge kommunalbestyrelser.

På denne baggrund foretages ikke videre i anledning af bemærkningerne fra Ærø og Svendborg Kommuner.

Svendborg Kommune har endvidere anført, at krydsoverensstemmelsestilsyn efter bekendtgørelse nr. 1362 af 19. december 2006 herom og tilsyn med husdyrbrug i øvrigt bør følges ad, hvilket efter kommunens opfattelse ikke er tilfældet i dag. Efter drøftelse med Miljøministeriet forstår Indenrigs- og Socialministeriet Ærø Kommunes bemærkninger vedrørende krydsoverensstemmelsestilsyn således, at kommunen er tilfreds med ordningen, som den er.

I den anledning skal Indenrigs- og Socialministeriet bemærke, at reglerne om krydsoverensstemmelse ikke er omfattet af lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Miljøministeriet har efter drøftelse med Fødevarer Erhverv oplyst, at opgaverne med udførelse af krydsoverensstemmelseskontrol skal varetages af ø-kommunerne. Der er imidlertid intet til hinder for, at udførelsen af krydsoverensstemmelseskontrol sker efter nærmere aftale mellem fastlandskommunen og ø-kommunen.

På denne baggrund giver Svendborg Kommunes bemærkninger ikke anledning til ændringer.

Svendborg Kommune har foreslået, at kommunalbestyrelsens opgaver efter museumslovens § 29 a, dispensationer vedrørende beskyttede diger, omfattes af det forpligtende kommunale samarbejde. Ærø Kommune er ikke enig heri.

Hertil bemærkes, at spørgsmålet falder uden for evalueringen af dispensationerne fra loven, idet indkomme af forslaget vil kræve en lovændring.

Specialundervisningsområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder

Undervisningsministeriet har til brug for evalueringen indhentet en udtalelse og nærmere oplysninger fra Ærø Kommune. Ærø Kommune har ikke ønsket ændringer af dispensationen.

Efter det oplyste har der siden 1. januar 2007 hverken fra forældre eller brugerorganisationer været indbragt klager over Ærø Kommunes specialundervisningstilbud bortset fra en forældreklage over sagsbehandlingstiden i pædagogisk-psykologisk rådgivning i Svendborg Kommune. Der har heller ikke været indbragt klager for Klagenævnet for Vidtgående Specialundervisning. Der har

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 - 2026.

Notat om evaluering af dispensation af 2. november 2009

kun været henvist 3 elever til specialskole af i alt 650 elever, hvilket er meget få elever i forhold til andre kommuners skolevæsener. Ærø Kommune har i stedet af transportmæssige grunde valgt at yde støtte til 29 elever i almindelige klasser. Støtten er næsten udelukkende ydet til elever, hvis undervisning kun kan gennemføres med støtte i den overvejende del af undervisningstiden.

Efter drøftelse med Undervisningsministeriet opretholdes de nævnte dispensationer uændret.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 – 2026.

Dispensation af 23. august 2011



Ærø Kommune
post@aeroekommune.dk
lr@aeroekommune.dk

Kopi til
Svendborg Kommune
svendborg@svendborg.dk
Beskæftigelsesministeriet
bm@bm.dk

Kopi

Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M im@im.dk
W www.im.dk

Dato: 23. august 2011
Enhed: Kommunaljura
Sagsbeh.: LBH
Sags nr.: 1105206
Dok. nr.: 618544

Dispensation fra det forpligtede kommunale samarbejde på beskæftigelsesområdet

Ved brev af 28. april 2011 med bilag har Ærø Kommune anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om dispensation efter § 11, stk. 1, i lov om forpligtede kommunale samarbejder, jf. lovbekendtgørelse nr. 50. af 15. januar 2010, til, at kommunen uanset det forpligtende kommunale samarbejde med Svendborg Kommune, selv varetager udøvelsen af sine opgaver på beskæftigelsesområdet. Ærø Kommune har samtidig anmodet om dispensation efter § 11, stk. 2, i lov om forpligtede kommunale samarbejder til at fravige visse regler i beskæftigelseslovgivningen om organiseringen af beskæftigelsesindsatsen.

I den anledning skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet efter forhandling med Beskæftigelsesministeriet i henhold til § 11, stk. 1, i lov om forpligtede kommunale samarbejder meddele tilladelse til, at Ærø Kommune med virkning fra 1. januar 2012 selv kan varetage udøvelsen af sine opgaver på beskæftigelsesområdet, jf. § 1, stk. 2, nr. 1, i den nævnte lov.

I tilknytning til dispensationen skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet gøre opmærksom på følgende:

- Det er forudsat, at Ærø kommune overtager det fulde ansvar for økonomistyringen af beskæftigelsesindsatsen pr. 1. januar 2012. Herunder forudsættes, at kommunen er i stand til at leve op til de forpligtelser med hensyn til levering af data til Arbejdsmarkedsstyrelsen, jf. bekendtgørelse nr. 441 af 13. maj 2011 om registrering og indberetning af data på beskæftigelsesområdet til det statistiske datavarehus og det fælles datagrundlag i Arbejdsmarkedsstyrelsen, og levering af aktivitetsoplysninger til brug for beregning af kommunernes medfinansiering af dagpenge, uddannelsesydelser og befordringsgodtgørelse, jf. bekendtgørelse nr. 361 af 6. april 2011.

Kommunen vil som hidtil være underlagt de krav med hensyn til hjemtagelse af statsrefusion og tilskud, bogføring, regnskab og revision, som følger af bekendtgørelse nr. 858 af 2. juli 2010 (som ændret ved bekendtgørelse nr. 1642 af 22. december 2010) om statsrefusion og tilskud, samt regnskabsafklæggelse og revision på Socialministeriets, Beskæftigelsesministeriets og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations ressortområder.

Aftale om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Ærø Kommune og Svendborg Kommune 2023 – 2026.

Dispensation af 23. august 2011

Side 2

- Det forudsættes, at Ærø Kommune etablerer de nødvendige it-løsninger for at kunne håndtere indsatsen på beskæftigelses- og ydelsesområdet. I den sammenhæng forudsættes det, at Ærø kommune påtager sig det fulde ansvar for implementeringen af den nødvendige it og finansieringen heraf. Ærø Kommune skal være opmærksom på, at Arbejdsmarkedsportalen lukker i 2011 og derfor skal der indgås aftale med en af de kommunale it-leverandører senest i løbet af oktober måned 2011.
- Det forudsættes ligeledes, at Ærø Kommune indgår en aftale med Svendborg Kommune vedrørende overførelsen af de medarbejdere, der fremover skal arbejde i Ærø Kommune.
- Endelig forudsættes, at udnyttelse af dispensationen sker således, at alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 1, i lov om forpligtende kommunale samarbejder udføres af Ærø Kommune på egne vegne.

Videre skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyse, at § 11, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke indeholder hjemmel til at dispensere fra lovgivning vedrørende et opgaveområde omfattet af lov om forpligtende kommunale samarbejder, når der for det pågældende opgaveområde efter lovens § 11, stk. 1, er meddelt dispensation til, at kommunen varetager udførelsen af opgaverne på egne vegne. Ministeriet lægger herved vægt på, at det fremgår af forarbejderne til lovens § 11, stk. 2, at indenrigs- og sundhedsministeren kan meddele dispensation for så vidt angår opgaver, som er omfattet af samarbejdet. Endvidere er formålet med loven at regulere samarbejdet mellem de udpegede kommuner, men derimod ikke at regulere kommunernes egen udførelse af deres opgaver.

Ærø Kommunes ansøgning om fravigelse af regler i beskæftigelseslovgivningen kan således ikke imødekommes ved dispensation i henhold til § 11, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Beskæftigelsesministeriet skal derfor for så vidt angår de ønsker, som kommunen har fremsat om dispensation fra visse regler i beskæftigelseslovgivningen om organiseringen af beskæftigelsesindsatsen henvise Ærø Kommune til at søge dispensation i henhold til reglerne om udfordringsretten. Der kan herved henvises til oplysningerne om udfordringsretten på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside. (http://www.im.dk/Indenrigs/Udfordringsret_og_frikommuner/Udfordringsret.aspx)

Med venlig hilsen

Christian Vigh

